

# ZG

Zeitschrift für Gesetzgebung

Vierteljahresschrift für staatliche,  
kommunale und europäische Rechtsetzung

## Jahresregister 2024

39. Jahrgang



C.F. Müller

[zg-online.de](http://zg-online.de)

---

# Impressum

**Zeitschrift für Gesetzgebung (ZG):** Vierteljahresschrift für staatliche, kommunale und europäische Rechtsetzung

**Herausgegeben von:** Prof. Dr. Giovanni Biaggini, Universität Zürich · Dr. Winfried Brechmann, Ministerialdirektor, München · Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin · Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Wachtberg · Prof. Dr. Hermann Hill, Landesminister a.D., Speyer · Prof. Dr. Hans Hofmann, Ministerialdirektor a.D., Berlin · Dr. Gerald Kretschmer, Ministerialrat a.D., Bonn · Dr. Clemens Ladenburger, Europäische Kommission, Brüssel · Prof. Dr. Georg Lienbacher, Wirtschaftsuniversität Wien · Nathanael Liminski, Landesminister, Düsseldorf · Rainer Robra, Staatsminister, Magdeburg · Prof. Dr. Matthias Ruffert, Humboldt-Universität zu Berlin · in Verbindung mit der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V.

**Schriftleitung:** Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Deutscher Landkreistag, Lennéstr. 11, 10785 Berlin, Telefon: +49 (30) 590097320, E-Mail: Hans-Guenter.Henneke@Landkreistag.de

**Redaktion:** Prof. Dr. Hans Hofmann, Deutscher Bundestag und Humboldt-Universität zu Berlin · Dr. Matthias Roßbach, LL.M. (Yale), Vertretung des Landes Nordrhein-Westfalen beim Bund, Hiroshimastraße 12-16, 10785 Berlin, Telefon: +49 (30) 27575118 · Prof. Dr. Matthias Ruffert, Humboldt-Universität zu Berlin, Unter den Linden 6, 10099 Berlin, Telefon: +49(30) 20933773.

**Beirat:** Peter Altmaier, Bundesminister a.D., Berlin · Dr. Eberhard Baden, Rechtsanwalt, Bonn · Prof. Dr. Horst Dreier, Universität Würzburg · Prof. Dr. Ines Härtel, Richterin des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe · Prof. Dr. Peter M. Huber, ehem. Richter des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe · Prof. Dr. Josef Isensee, Universität Bonn · Prof. Dr. Werner Jann, Universität Potsdam · Dr. Reinhard Müller, Frankfurter Allgemeine Zeitung, Frankfurt · Prof. Dr. Rupert Scholz, Bundesminister a.D., Universität München · Prof. Dr. Christian Waldhoff, Humboldt-Universität zu Berlin.

**Verlag:** C.F. Müller GmbH, Waldhofer Straße 100, 69123 Heidelberg. [www.cfmueller.de](http://www.cfmueller.de). Geschäftsführung: Prof. Dr. Felix Hey, Joachim Kraft, Telefon: +49 (6221) 1859-444.

**Abonnentenservice:** C.F. Müller GmbH, Waldhofer Straße 100, 69123 Heidelberg, Telefon: +49 (6221) 1859-599, Telefax: +49 (6221) 1859-598, E-Mail: kundenservice@cfmueller.de

**Anzeigen:** sales-friendly Verlagssdienstleistungen, Stefan-Lochner-Str. 9, 50999 Köln; Telefon: +49 (228) 97898-0, Fax: +49 (228) 978982-0, E-Mail: [media@sales-friendly.de](mailto:media@sales-friendly.de).

**Druck:** Zimmerman Druck, Balve.

**Erscheinungsweise:** Die ZG erscheint vierteljährlich. Bezugspreis: Jahresabonnement 299,- €, Einzelheft 89,- €. Alle Preise verstehen sich inkl. der gesetzlichen MwSt. sowie zzgl. Versandkosten.

**Bestellungen:** Beim Verlag sowie jeder Buchhandlung. Der Abonnementsvertrag wird auf unbestimmte Zeit geschlossen. Kündigung jeweils zwei Monate vor Ende des Kalenderjahres durch schriftliche Mitteilung an den Verlag, ansonsten verlängern sich Abonnements um ein Jahr.

**ISSN:** 0179-4051

**Urheber- und Verlagsrechte:** Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt, auch Gerichtsentscheidungen und Leitsätze, soweit sie erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken. Ohne schriftliche Genehmigung des Verlages darf kein Teil dieser Zeitschrift außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts in irgendeiner Form reproduziert oder in eine von Maschinen verwendbare Sprache (DVAnlagen) übertragen werden.

**Manuskriptangebote und Beiträge:** Einsendungen werden möglichst in elektronischer Form an: Zeitschrift für Gesetzgebung, Schriftleiter Prof. Dr. Hans-Günter Henneke erbeten. Beiträge werden nur zur Alleinveröffentlichung angenommen. Eine Rücksendung von Beiträgen erfolgt nicht. Mit der Beitragsannahme, die per E-Mail oder schriftlich erfolgt, überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht zur Vervielfältigung und Verbreitung. Eingeschlossen sind insbesondere auch die Befugnis zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie das Recht der weiteren Vervielfältigung zu gewerblichen Zwecken im Wege eines photo-mechanischen oder eines elektronischen Verfahrens. Der Autor kann nach Ablauf eines Jahres seit der Veröffentlichung anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen.

---

## Inhaltsverzeichnis

### Aufsätze

*Austermann, Philip*

Nur teilweise verfassungswidrig? Anmerkungen zur Wahlrechtsreform 2023 und zum Urteil des BVerfG vom 30.7.2024 ..... 363

*Barczak, Tristan*

Politischer Wettstreit, kalkulierter Rechtsungehorsam und demokratische Resilienz – Eine kritische Bestandsaufnahme aus kommunaler Perspektive ..... 103

*Boehme-Neßler, Volker*

Nerds als Gesetzgeber? Zur Herausforderung der Verfassung durch Algorithmen und KI ..... 66

*Brettschneider, Frank/Fuhrmann, Tristan/Haug, Volker M./Jonniaux, Chloé/Remschel, Tobias*

Zur Einbeziehung von Bürgerräten in Rechtsetzungsprozesse der Exekutive ..... 148

*Cornils, Matthias*

Der Funktionsschutz der Medien als Aufgabe des Unionsrechts - Zum „European Media Freedom Act“ ..... 291

*Ertelt, Benedict*

Qual der Wahl? Rechtliche Anforderungen an die Besetzung des Vorsitzes in Bundstagsausschüssen ..... 181

*Grotz, Florian*

Welche fachlichen und persönlichen Voraussetzungen braucht ein Minister? - Ein Regelungsvorschlag aus Thüringen ..... 75

*Hartmann, Felix*

Deutsches Arbeitskämpfrecht unter völkerrechtlichem Einfluss ..... 229

*Henneke, Hans-Günter*

War die Haushaltskrise unvermeidbar? - Zur Empfehlung einer „unabhängigen Überwachung der Schuldenbremse in Deutschland“ ..... 38

*Krings, Günter/Rudolph, Julius*

Resiliente Verfassungsgerichtsbarkeit - Zur Einigung über die Stärkung der Funktionsfähigkeit und Unabhängigkeit des BVerfG ..... 249

*Meyer, Hubert*

Kommunale Spitzenverbände als „andere Beteiligte“ im Organstreitverfahren? - Zugleich Besprechung von NdsStGH 1/23 und 4/23 ..... 265

*Plucis, Meret/Schramm, Moritz*

Durch die Augen des Maschinisten ..... 172

*Polzin, Monika*

Wird das Völkerrecht autokratisch? - Ein Vorschlag zur Definition autokratischer Normen im Völkerrecht ..... 329

<i>Rudolph, Julius</i> Resilienter Parlamentarismus - Zur Stärkung der Stellung des Deutschen Bundestages und seiner Ausschüsse im Lichte von Parlamentsfunktionen und Abgeordnetenstatus .....	21
<i>Rung, Joachim/Vollmer, Miriam</i> Neufassung der EU-Gebäuderichtlinie - Inhalt, Probleme, Konsequenzen für Deutschland .....	133
<i>Schiffbauer, Björn</i> Die Außengrenzen der Europäischen Union und das Völkerrecht - Aspekte einer territorialen Sicherungsbefugnis im Mehrebenensystem .....	1
<i>Schmidt, Thorsten Ingo</i> Aufsichts- und Kontrollmöglichkeiten gegenüber radikalisierten kommunalen Wahlbeamten .....	122
<i>Steck, Brigitte</i> Die Macht der Länder im Bund .....	164
<i>Vorholz, Irene</i> Systemgerechte Umsetzung statt unnötiger Verwaltungsreform - Ein Werkstattbericht zur neuen Kindergrundsicherung .....	52
<i>Waldhoff, Christian</i> Politik und Gesetzgebung in Zeiten der Schuldenbremse - Zum Urteil des BVerfG zum zweiten Nachtragshaushaltsgesetz 2021 .....	83
<i>Waldhoff, Christian</i> Private Gesetzentwürfe .....	203
<i>Wimmel, Andreas</i> Die Verantwortung des Gesetzgebers für die verspätete Umsetzung von EU Richtlinien .....	352
<b>Literatur</b>	
Blockchain und Recht.( <i>Bliesener, Christian</i> ) .....	288
Handbuch des Staatsrechts Band II: Gewinnung und Grundprinzipien des Staatsrechts.( <i>Ritgen, Klaus</i> ) .....	379
Handbuch Recht der Kommunal Finanzen. Finanzverfassungsrechtliche Stellung der kommunalen Ebene, kommunale Abgaben und andere Einnahmen, kommunaler Finanzausgleich.( <i>Wendt, Rudolf</i> ) .....	94
Thematische Grenzen der direkten Demokratie auf Landesebene.( <i>Ritgen, Klaus</i> ) ....	179
Whistleblowing. Band 2. Normative Perspektiven.( <i>Ritgen, Klaus</i> ) .....	177