

Zeitschrift für Gesetzgebung ZG

34. Jahrgang · 2019



C.F. Müller

Schriftleitung

Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Basteistraße 54, 53173 Bonn (0177/3316535), E-Mail: juergen.hensen@gmx.de

Redaktion

Bund: Prof. Dr. Hans Hofmann, Bundesinnenministerium, Alt-Moabit 140, 10557 Berlin (030/1868110200)
Länder: Dr. Winfried Brechmann, Bayerisches Staatsministerium des Innern, Odeonsplatz 3, 80539 München (089/21922150)
Kommunen: Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Dt. Landkreistag, Lennéstraße 11, 10785 Berlin (030/590097320)
Europa: Prof. Dr. Matthias Ruffert, Humboldt-Universität zu Berlin, Unter den Linden 6, 10099 Berlin (030/20933773)

Herausgeber

Prof. Dr. Giovanni Biaggini, Universität Zürich – Dr. Winfried Brechmann, Ministerialdirigent, München – Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin – Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Bonn – Prof. Dr. Hermann Hill, Landesminister a.D., Speyer – Prof. Dr. Hans Hofmann, Ministerialdirektor, Berlin – Prof. Dr. Ulrich Karpen, Universität Hamburg – Dr. Gerald Kretschmer, Ministerialrat a.D., Bonn – Dr. Clemens Ladenburger, Europäische Kommission, Brüssel – Prof. Dr. Georg Lienbacher, Wirtschaftsuniversität Wien – Volker Ratzmann, Staatssekretär, Berlin – Rainer Robra, Staatsminister, Magdeburg – Prof. Dr. Matthias Ruffert, Humboldt-Universität zu Berlin – in Verbindung mit der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V.

Beirat

Peter Altmaier MdB, Bundesminister, Berlin – Dr. Eberhard Baden, Rechtsanwalt, Bonn – Prof. Dr. Horst Dreier, Universität Würzburg – Prof. Dr. Ines Härtel, Universität Frankfurt (Oder) – Prof. Dr. Peter M. Huber, Richter des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe – Prof. Dr. Josef Isensee, Universität Bonn – Prof. Dr. Werner Jann, Universität Potsdam – Dr. Gerhard Landsberg, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Berlin – Dr. Reinhard Müller, Frankfurter Allgemeine Zeitung, Frankfurt – Dr. Wolfgang Schäuble MdB, Bundestagspräsident, Berlin – Prof. Dr. Rupert Scholz, Bundesminister a.D., Universität München – Prof. Dr. Christian Waldhoff, Humboldt-Universität zu Berlin

Manuskripte: Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigelegt ist. Zur Veröffentlichung werden nur Originalarbeiten angenommen, die nicht bereits anderweitig veröffentlicht oder zur Veröffentlichung vorgesehen sind. Die Annahme erfolgt schriftlich. Mit der Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht zur Vervielfältigung und Verbreitung. Eingeschlossen sind insbesondere auch die Befugnis zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie das Recht der weiteren Vervielfältigung zu gewerblichen Zwecken im Wege eines photomechanischen oder eines elektronischen Verfahrens. Der Autor kann nach Ablauf eines Jahres seit der Veröffentlichung anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen.

Urheber- und Verlagsrechte: Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt, auch Gerichtsentscheidungen und Leitsätze, soweit sie erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken. Ohne schriftliche Genehmigung des Verlages darf kein Teil dieser Zeitschrift außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts in irgendeiner Form reproduziert oder in eine von Maschinen verwendbare Sprache (DVAnlagen) übertragen werden.

Bezugsbedingungen: Die ZG erscheint vierteljährlich. **Bezugspreis** jährlich € 255,- zzgl. Versandkosten. Einzelheft € 70,- zzgl. Versandkosten. Der Abonnementsvertrag wird auf unbestimmte Zeit geschlossen. Kündigung jeweils zwei Monate vor Ende des Kalenderjahres durch schriftliche Mitteilung an den Verlag, ansonsten verlängern sich Abonnements um ein Jahr.

C.F. Müller GmbH, Waldhofer Straße 100, 69123 Heidelberg, Tel.: 06221/489-416. **Anzeigen:** Judith Hamm (06221/489-416). Es gilt die Anzeigenpreisliste Nr. 23 vom 1. Januar 2019.

Vertrieb: Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Abonentenservice, Hultschiner Str. 8, 81677 München, aboservice@hjr-verlag.de, Tel.: 0892183-7110, Fax: 0892183-7620

ISSN: 0179-4051

Druck: Westermann Druck, Zwickau

Gedruckt auf säurefreies, alterungsbeständiges Papier aus 100% chlorfrei gebleichtem Zellstoff (DIN-ISO 9706).

Inhaltsverzeichnis

Aufsätze

<i>Frank Schorkopf</i> , Die Dublin III-Verordnung als Sinnbild dysfunktionaler EU-Gesetzgebung	1
<i>Dieter Dörr</i> , Verfahren zur Herstellung von Rechtsstaatlichkeit in EU-Mitgliedstaaten	26
<i>Thomas Kleinlein</i> , Das Weißbuch der Kommission und die Reformdebatte zur Zukunft Europas: Zwischen Erosion und Erneuerung?	38
<i>Christian Waldhoff</i> , Normative und faktische Gleichheitserwartungen – die magische Formel von den »gleichwertigen Lebensverhältnissen« im Bundesgebiet	97
<i>Friedrich Schoch</i> , Schutz des Kernbereichs kommunaler Finanzausstattung durch Art. 28 Abs. 2 S. 3 GG	114
<i>Hans Hofmann</i> , Rechtsstaat und Sicherheit im deutschen wie europäischen Kontext – Zur stetigen Neujustierung zwischen freiheitlichem Rechtsstaat und staatlichen Sicherheitsstrukturen	193
<i>Mattias Wendel</i> , Die Neukodifikation der Erwerbsmigration – Kontext und Grundzüge des Fachkräfteeinwanderungsgesetzes	216
<i>Johanna Hey</i> , Grundsteuerreform 2019 – Gibt der Gesetzgeber die richtigen Antworten auf das Grundsteuerurteil des BVerfG vom 10. April 2018?	297
<i>Matthias Cornils</i> , Notwendige Gesetzgebung unter Verfassungswidrigkeitsverdacht? – Zur Neuauflage der Diskussion um ein Bundespresseauskunftsgesetz	323

Forum

<i>Lothar Determann/Markus Heintzen</i> , Die verfassungsgerichtliche Normenkontrolle in Deutschland und den Vereinigten Staaten von Amerika im Vergleich	52
<i>Sina Fontana</i> , Der Gesetzentwurf des Bundesrates zum Verbot der Gesichtsverhüllung während der Gerichtsverhandlung	70
<i>Gregor Kirchhof</i> , Das »Gute-KiTa-Gesetz« verletzt das Grundgesetz – der drängende Auftrag, die Kinderbetreuung zu verbessern, wird vernachlässigt.	139
<i>Jörg Burmeister / Holger Greve</i> , Parité-Gesetz und Demokratieprinzip: Verfassungsauftrag oder Identitätsverstoß?	154
<i>Henner Jörg Boehl</i> , Die Reform des europäischen und des deutschen Europawahlrechts – ein Fall des Artikels 23 I 3 GG	234
<i>Christian Thiemann</i> , Rechtsfragen einer Finanztransaktionssteuer	248

<i>Nadja Müller</i> , Der Regierungsentwurf zur Umsetzung der Vorgaben zum Transparenzregister nach der Fünften Geldwäscherichtlinie	361
--	-----

Berichte

<i>Johannes Ahlswede/Julia Breinfeld</i> , Die Migrations- und Flüchtlingspolitik der EU – Reform des Gemeinsamen Europäischen Asylsystems – Das 26. Berliner Forum der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V. (DGG) am 17. Oktober 2018 im Deutschen Bundestag	85
<i>Ariane Berger</i> , Gleichwertige Lebensverhältnisse im in der Statik veränderten Bundesstaat? – Professorengespräch 2019 des Deutschen Landkreistages in Berlin und Neuhardenberg	174
<i>Florian Rast / Christian Wilhelm</i> , Mehr Gesetzgebung in die Lehre! – Die LMU-Gesetzgebungswerkstatt	182
<i>Patrick Jäger</i> , Beispiel UN-Migrationspakt: Wie soft ist das soft law? – Das 27. Berliner Forum der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V. (DGG) am 20. März 2019 im Deutschen Bundestag	268
<i>Maximilian Stephan</i> , Mit Nudging zur Organspende – Herausforderungen im Transplantationsrecht – Das 28. Berliner Forum der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V. (DGG) am 27. Juni 2019 im Deutschen Bundestag	381

Rechtsprechung

<i>Roland Broemel</i> , Unionsrechtlicher Rahmen währungspolitischer Maßnahmen des ESZB – Zur Entscheidung des EuGH v. 11.12.2018, C-493/17 – Heinrich Weiss u.a.	276
<i>Christoph Brüning</i> , Sportgerichtsbarkeit zwischen justiziellen Garantien und Privatautonomie	386

Literatur

Johann Hahlen/Karl-Ludwig Strelen/Wolfgang Schreiber (Hrsg.), Kommentar zum Bundeswahlgesetz (<i>Hans Hofmann</i>)	90
Peter Mankowski, Rechtskultur (<i>Ino Augsberg</i>)	92
Arno Wieckhorst, Grundrechtsschutz durch Legislativverfahren (<i>Armin Steinbach</i>)	190
Armin Steinbach, Rationale Gesetzgebung (<i>Gunnar Folke Schuppert</i>)	292
Florian Meinel, Vertrauensfrage und Selbstorganisation des parlamentarischen Regierungssystems (<i>Hans-Günter Henneke</i>)	397
Philip Matuschka, Das Nonaffektationsprinzip. Der Haushaltsgrundsatz der Gesamtdeckung in Bund und Ländern, insbesondere rechtshistorische Entwicklung und Verfassungsrang (<i>Christian Waldhoff</i>)	398