

Zeitschrift für Gesetzgebung ZG

28. Jahrgang · 2013



C.F. Müller

Schriftleitung

Dr. Jürgen Hensen, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Basteistraße 54, D-53173 Bonn (0177/3316535), E-Mail: juergen.hensen@gmx.de

Redaktion

Bund: Prof. Dr. Hans Hofmann, Bundesinnenministerium, Alt-Moabit 101D, D-10559 Berlin (030/186814600)
Länder: Udo Winkelmann, Niedersächsischer Landtag, Hinrich-Wilhelm-Kopf-Platz 1, D-30159 Hannover (0511/30302122)
Kommunen: Prof. Dr. Hans-Günter Henneke, Dt. Landkreistag, Lennéstraße 11, D-10785 Berlin (030/590097320)
Europa: Prof. Dr. Matthias Ruffert, Friedrich-Schiller-Universität, Carl-Zeiß-Straße 3, D-07743 Jena (03641/942201)

Herausgeber

Prof. Dr. Carl Böhret, Hochschule für Verwaltungswissenschaften Speyer – *Jochen Dieckmann*, Staatsminister a.D., Bonn – *Prof. Dr. Thomas Fleiner-Gerster*, Universität Freiburg (Schweiz) – *Herbert Helmrich*, Landesminister a.D., Berlin – *Prof. Dr. Hans-Günter Henneke*, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin – *Dr. Jürgen Hensen*, Präsident des Bundesverwaltungsamtes a.D., Bonn – *Prof. Dr. Hermann Hill*, Landesminister a.D., Speyer – *Prof. Dr. Ulrich Karpen*, Universität Hamburg – *Dr. Gerald Kretschmer*, Ministerialrat a.D., Bonn – *Prof. Dr. Wolfgang Löwer*, Universität Bonn – *Prof. Dr. Theo Öhlinger*, Universität Wien – *Christian Ude*, Oberbürgermeister, München – in Verbindung mit der Deutschen Gesellschaft für Gesetzgebung e.V.

Beirat

Peter Altmaier MdB, Bundesminister, Berlin – *Dr. Eberhard Baden*, Rechtsanwalt, Bonn – *Prof. Dr. Peter Badura*, Universität München – *Prof. Dr. Horst Dreier*, Universität Würzburg – *Prof. Dr. Peter M. Huber*, Richter des Bundesverfassungsgerichts, Karlsruhe – *Prof. Dr. Josef Isensee*, Universität Bonn – *Prof. Dr. Werner Jann*, Universität Potsdam – *Prof. Dr. Hans Hugo Klein*, Richter des Bundesverfassungsgerichts a.D., Universität Göttingen – *Dr. Gerhard Landsberg*, Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Städte- und Gemeindebundes, Berlin – *Prof. Dr. Peter Lerche*, Universität München – *Dr. Reinhard Müller*, Frankfurter Allgemeine Zeitung – *Dr. Wolfgang Schäuble MdB*, Bundesminister, Berlin – *Prof. Dr. Edzard Schmidt-Jortzig*, Universität Kiel – *Prof. Dr. Rupert Scholz*, Bundesminister a.D., Universität München – *Prof. Dr. Helmuth Schulze-Fielitz*, Universität Würzburg – *Prof. Dr. Christian Starck*, Universität Göttingen – *Prof. Dr. Klaus Stern*, Universität Köln – *Prof. Dr. Arnd Uhle*, Universität Dresden – *Prof. Dr. Christian Waldhoff*, Humboldt-Universität Berlin.

Manuskripte: Der Verlag haftet nicht für Manuskripte, die unverlangt eingereicht werden. Sie können nur zurückgegeben werden, wenn Rückporto beigefügt ist. Zur Veröffentlichung werden nur Originalarbeiten angenommen, die nicht bereits anderweitig veröffentlicht oder zur Veröffentlichung vorgesehen sind. Die Annahme erfolgt schriftlich. Mit der Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht zur Vervielfältigung und Verbreitung. Eingeschlossen sind insbesondere auch die Befugnis zur Einspeicherung in eine Datenbank sowie das Recht der weiteren Vervielfältigung zu gewerblichen Zwecken im Wege eines photomechanischen oder eines elektronischen Verfahrens. Der Autor kann nach Ablauf eines Jahres seit der Veröffentlichung anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen.

Urheber- und Verlagsrechte: Alle in dieser Zeitschrift veröffentlichten Beiträge sind urheberrechtlich geschützt, auch Gerichtsentscheidungen und Leitsätze, soweit sie erarbeitet oder redigiert worden sind. Der Rechtsschutz gilt auch gegenüber Datenbanken. Ohne schriftliche Genehmigung des Verlages darf kein Teil dieser Zeitschrift außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts in irgendeiner Form reproduziert oder in eine von Maschinen verwendbare Sprache (DVAnlagen) übertragen werden.

Bezugsbedingungen: Die **ZG** erscheint vierteljährlich. **Bezugspreis** jährlich € 219,95,- zzgl. Versandkosten. Einzelheft € 56,95 zzgl. Versandkosten. Der Abonnementsvertrag wird auf unbestimmte Zeit geschlossen. Kündigung jeweils zwei Monate vor Ende des Kalenderjahres durch schriftliche Mitteilung an den Verlag, ansonsten verlängern sich Abonnements um ein Jahr.

C.F. Müller, Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Postfach 102869, D-69018 Heidelberg, Tel.: 06221/489-416. **Anzeigen:** Isabell Henze (06221/489-284). Es gilt die Anzeigenpreisliste Nr. 16 vom 1. Januar 2013. **Vertrieb:** Verlagsgruppe Hüthig Jehle Rehm GmbH, Rhenus Medien Logistik Justus-von-Liebig-Str. 1, 86899 Landsberg, (08191) 97000-641. E-Mail: aboservice@hjr-verlag.de

ISSN: 0179-4051

Druck: Westermann Druck, Zwickau

Gedruckt auf säurefreies, alterungsbeständiges Papier aus 100% chlorfrei gebleichtem Zellstoff (DIN-ISO 9706).

Inhaltsverzeichnis

Aufsätze

<i>Matthias Ruffert</i> , Mehr Europa – eine rechtswissenschaftliche Perspektive	1
<i>Albert Janssen</i> , Verfassungsgebung ohne die verfassungsgebende Gewalt des Volkes – Eine juristische Stellungnahme zu dem Essay »Zur Verfassung Europas« von Jürgen Habermas	21
<i>Franz Möller/Martin Limpert</i> , Die Parlamentarisierung der politischen Willensbildung in europäischen Angelegenheiten	44
<i>Rupert Scholz</i> , Der gesetzgebende Richter	105
<i>Ludger Schlieff/Bernd Schulte</i> , Anmerkungen zur innerstaatlichen Umsetzung des Fiskalvertrages – Analyse einer verfassungsrechtlichen und föderalistischen Herausforderung	121
<i>Matthias Knauß</i> , Die mitgliedstaatliche Finanzierung der Daseinsvorsorge im Dickicht des europäischen Regelungsgeflechts – Anmerkungen zum DAWI-Paket der Kommission	139
<i>Friedrich Pukelsheim/Matthias Rossi</i> , Imperfektes Wahlrecht	209
<i>Ralf Brinktrine</i> , Hat das grundgesetzliche Streikverbot für Beamte eine europäische Zukunft? – Überlegungen zu den nationalen Auswirkungen konventionsrechtlicher Rechtsprechung zu Art. 11 EMRK auf dem Feld des Beamtenrechts und den darauf basierenden Handlungsoptionen von Gesetzgebung, Exekutive und Rechtsprechung	227
<i>Max-Emanuel Geis</i> , Das »Kooperationsverbot« des Art. 91b GG oder: Die bildungspolitische Büchse der Pandora	305
<i>Jörn Axel Kämmerer/Paulina Starski</i> , Die Europäische Zentralbank in der Bankenunion oder: Vor Risiken und Nebenwirkungen wird gewarnt	318

Forum

<i>Eberhard Eichenhofer</i> , Betreuungsgeld und Grundgesetz	60
<i>Christoph Brüning</i> , Die Rolle des Bürgers bei Funktional- und Territorialreformen auf kommunaler Ebene	155
<i>Stefan Lenz</i> , Volksgesetzgebung als »Minderheitendiktatur«? – Verfassungsrechtliche Vorgaben und rechtspolitische Vorschläge zur Quorengestaltung	167
<i>Volker Boehme-Neßler</i> , Privacy by Design – Der EU-Datenschutz als Modell moderner Gesetzgebung	242
<i>Johannes Saurer</i> , Die Organisationsfreiheit des Unionsgesetzgebers	250
<i>Hubert Meyer</i> , Gebiets- und Funktionalreformen des letzten Jahrzehnts	264

<i>Sönke E. Schulz/Jakob Tischer</i> , Das Internet als kritische Infrastruktur – Handlungsbedarf für den Gesetzgeber	339
<i>Thomas Wolf-Hegerbekermeier</i> , Internationaler Methodenvergleich zur Nutzenbetrachtung in der Gesetzgebung	357

Berichte

<i>Stefan Collet/Anna Renkamp</i> , Bürgerbeteiligung, Parlamente und Infrastrukturvorhaben – Impulse und Gedanken des Symposiums »Früher – verbindlicher – besser? Bürgerbeteiligung bei großen Planungsvorhaben«	191
<i>Christian-Henner Hentsch</i> , Bürokratieabbau und Normenkontrollrat – Das 18. Berliner Forum der DGG am 17. Januar 2013 im Deutschen Bundestag	196
<i>Kay Ruge/Matthias Wohltmann</i> , Kommunale Selbstverwaltung in der Bewährung – Professorengespräch 2013 des Deutschen Landkreistages	292

Rechtsprechung

<i>Christian Thiemann</i> , Der Begriff der Aufwandsteuer und die kommunalen Übernachtungssteuern – Zu den Urteilen des Bundesverwaltungsgerichts vom 11. Juli 2012, 9 CN 1/11 und 2/11	75
<i>Laura Münkler</i> , Militarisierung der erweiterten Amtshilfe? – Zur Verfassungsfortbildung durch das Bundesverfassungsgericht	376

Literatur

Bonner Kommentar zum Grundgesetz, Art. 32 (<i>Christian Hillgruber</i>)	93
J. Isensee/P. Kirchhof, Handbuch des Staatsrechts. Band X: Deutschland in der Staatengemeinschaft (<i>Hans-Günter Henneke</i>)	98
Gunnar Folke Schuppert, Governance und Rechtsetzung. Grundfragen einer modernen Regelungswissenschaft (<i>Oliver Lepsius</i>)	201
H. Kube u.a. (Hrsg.), Leitgedanken des Rechts (<i>Hans-Günter Henneke</i>)	205
Wolfgang Ernst, Kleine Abstimmungsfiabel. Leitfaden für die Versammlung (<i>Joachim Linck</i>)	206
Nachruf	208
Ines Härtel, Handbuch Föderalismus (<i>Timo Hebel</i>)	301
Michael Hartmer/Hubert Detmer, Hochschulrecht. Ein Handbuch für die Praxis (<i>Matthias Ruffert</i>)	303
Winfried Kluth, Parlamentarische Gesetzgebung im postnationalen Zeitalter (<i>Matthias Knauff</i>)	394
Bernhard Miller, Der Koalitionsausschuss. Existenz, Einsatz und Effekte einer informellen Arena des Koalitionsmanagements (<i>Karl Schmitt</i>)	396